

**AMES S.P.A.**  
**AZIENDA MULTISERVIZI ECONOMICI E SOCIALI SPA**

**APPALTO RELATIVO ALLA FORNITURA DI FARMACO,  
PARAFARMACO, PRODOTTI DA FARMACIA E SERVIZI  
CONNESSI, ALLE FARMACIE GESTITE DA A.M.E.S. SPA DI  
VENEZIA.**

---

**PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23 COMMI 14 E 15 D.LGS. 50/2016**

## **PREMESSA**

Ai sensi dell'art. 23, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito codice appalti) “la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio (...).

Il presente progetto attiene all'appalto per la fornitura di farmaco, parafarmaco, prodotti da farmacia e servizi connessi alle farmacie gestite da AMES SpA di Venezia.

Esso contiene una relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito l'appalto, comprendente il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione delle forniture e l'indicazione degli oneri della sicurezza, se presenti, non soggetti a ribasso;

Costituiscono elementi del progetto di cui all'art. 23 il **capitolato speciale** descrittivo e prestazionale e lo **schema di contratto**.

## **RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA**

A.M.E.S. S.p.A. è una società interamente partecipata dal Comune di Venezia, avente le caratteristiche dell'in house providing, per la gestione delle farmacie comunali e dei servizi scolastici di non docenza, ivi compresa la ristorazione scolastica.

Con contratto di servizio il Comune di Venezia ha affidato la gestione delle farmacie comunali ad AMES SpA fino al 2029. Attualmente la società gestisce 14 farmacie dislocate nel territorio veneziano ed una farmacia nel comune di Salzano, affidata in gestione a seguito di aggiudicazione di procedura ad evidenza pubblica.

Nell'ambito della gestione delle farmacie comunali la società necessita di approvvigionarsi di farmaco, parafarmaco, prodotti abitualmente distribuiti nel canale farmaceutico nonché dei servizi connessi alle farmacie.

Il servizio farmaceutico si caratterizza per il fatto che la domanda dell'utenza spesso ha ad oggetto prodotti ben determinati, individuati per nome e marca. Tale domanda può essere soddisfatta solo mettendo a disposizione il prodotto richiesto, non accettando l'utenza l'offerta di prodotti di marca diversa ancorché equivalenti o comunque con analoghe qualità e/o caratteristiche. La varietà ed il numero dei prodotti farmaceutici, per caratteristiche e marca, è tale da non consentire ad AMES SpA una generale programmazione negli acquisti, pertanto, al fine di soddisfare la multiforme domanda dell'utenza, risulta necessario il ricorso ad intermediari – i cd. grossisti – debitamente autorizzati e

muniti di adeguate capacità operative, in termini di strutture, uomini e mezzi, in grado di rispondere a qualsiasi richiesta, quali che ne siano le caratteristiche per quantità (anche singole confezioni) ovvero tipologia (prodotti che richiedono particolari modalità di conservazione in ambienti protetti o refrigerati) garantendo una consegna tempestiva.

In ragione di ciò la scelta di predisporre una **procedura di gara ad evidenza pubblica** ai sensi dell'articolo 61 del codice per la fornitura di farmaco, parafarmaco, prodotti da farmacia e servizi connessi dove l'aggiudicatario assume tutti gli oneri connessi al complesso di attività complementari alla fornitura, dall'approvvigionamento allo stoccaggio, alla tempestiva distribuzione e consegna a ciascuna farmacia, il tutto nel rispetto delle regole e modalità imposte dalla vigente normative e a prescindere dalle quantità richieste.

L'appalto non prevede che la fornitura di tali prodotti avvenga in via esclusiva. Per determinate tipologie e marche di prodotti è infatti possibile individuare una certa regolarità e ripetitività nella domanda dell'utenza così da rendere possibile una programmazione degli acquisti rivolgendosi direttamente alla casa produttrice.

La fornitura ad esecuzione periodica è riferita pertanto ai prodotti ascrivibili alle categorie di farmaco, parafarmaco e articoli da farmacia che, per motivi di urgenza derivanti dalla necessità di soddisfare la domanda dell'utenza, non risulta conveniente richiedere alle case produttrici.

L'appalto è costituito da un unico lotto poiché trattasi di appalto unitario, sia per quanto attiene all'oggetto, che per le modalità esecutive scaturenti dalla situazione materiale e giuridica dei luoghi entro cui operare. La scelta di unificare le forniture in un unico lotto è determinata altresì dalle considerazioni della Stazione Appaltante a seguito dell'esperimento della precedente gara d'appalto, avente medesimo oggetto, suddivisa in due lotti funzionali, che pure è andata deserta: La suddivisione in due lotti non è stata infatti sufficiente a garantire la concorrenzialità che costituisce la ratio dell'art. 51 del Codice. Inoltre, anche laddove si prendano in considerazione le precedenti procedure di gara aggiudicate negli anni passati, si osserva che la suddivisione in lotti non ha mai comportato un allargamento della platea degli operatori economici i quali hanno sempre presentato offerta per entrambi i lotti messi a gara. Ciò dipende evidentemente anche dalla peculiarità dell'oggetto dell'appalto che, richiedendo il possesso di requisiti e autorizzazioni di cui all'art. 100 del D.Lgs. 219/2006 per la vendita e distribuzione di medicinali, ed il requisito di poter gestire un numero di referenze adeguato a garantire il normale approvvigionamento nel circuito di farmacie gestite da AMES, limita il numero di operatori economici idonei a presentare offerta.

La scelta di indire un appalto costituito da un unico lotto, infine, consentirà di ottenere economie di scala trattandosi di forniture di beni a non altissima intensità di manodopera destinati all'approvvigionamento delle medesime farmacie.

La durata dell'appalto è di tre annualità senza possibilità di rinnovo. La durata del contratto potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del Codice e per un periodo non superiore a sei mesi. In tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti o condizioni.

Il valore dell'appalto per l'intero periodo contrattuale, posto a base di gara, è stimato in € **17.900.000,00**.

In considerazione del fatto che le prestazioni oggetto dell'appalto sono state necessariamente definite in via presuntiva, esse potranno variare in aumento, secondo le proprie necessità, o in diminuzione fino ad un quinto senza che l'aggiudicatario possa pretendere compensi o indennità di sorta, ovvero modifiche di condizioni contrattuali. Nella determinazione del 20% in diminuzione del fatturato non saranno considerate le eventuali future riduzioni dei prezzi dei farmaci stabilite dall'AIFA o da altro organismo governativo.

Ai fini dell'articolo 35, comma 4, del codice il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 24.460.000,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, così suddiviso:

	<b>Valore appalto</b>
<i>Importo stimato per il triennio</i>	<i>17.900.000,00</i>
<i>Importo massimo varianti ex art. 106</i>	<i>3.580.000,00</i>
<i>Importo massimo stimato in caso di proroga tecnica</i>	<i>2.985.000,00</i>
<b>VALORE MASSIMO STIMATO</b>	<b>24.465.000,00</b>

Il valore dell'appalto è stato determinato a seguito delle operazioni di indagine di mercato, sulla base dei valori di listino che la società leader di mercato nel settore ha fornito per ogni prodotto offerto. I valori forniti sono stati poi selezionati e aggregati.

Il **criterio di aggiudicazione** è stato individuato nell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 del Codice sulla base del metodo che sarà indicato nel disciplinare di gara nel rispetto delle linee guida ANAC.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica privilegeranno i seguenti punti:

1. Progetto di fornitura
2. Organizzazione del servizio ordini e fatturazione
3. Sistema di monitoraggio dei prodotti mancanti
4. Servizi integrativi relativi alla gestione tecnica e di magazzino

L'erogazione della fornitura potrà avvenire per apporto di operatori economici che siano in possesso dei requisiti minimi di seguito elencati:

**Requisiti di idoneità:**

1. **Iscrizione** nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
2. Possesso dei **requisiti e delle autorizzazioni** di cui all'articolo 100 del D.Lgs. n. 219/2006 per la vendita e distribuzione di prodotti farmaceutici oggetto di gara.
3. Insussistenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del codice.

**Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

1. Idonea dichiarazione di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi della Legge 1 settembre 1993 n. 385, da cui risulti che l'impresa ha sempre fatto fronte ai propri impegni con regolarità e puntualità e che è in possesso delle capacità finanziaria ed economica per sostenere le forniture in oggetto.
2. Fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 10.000.000,00 (dieci milioni/00) IVA esclusa (cfr. allegato XVII al Codice).

**Requisiti di capacità tecnica e professionale:**

1. Elenco delle forniture analoghe a cui si riferisce l'appalto (fornitura di farmaco e parafarmaco) svolti nell'ultimo triennio con l'indicazione dei committenti, degli importi e del periodo di affidamento e la dichiarazione di buona esecuzione o corrispondente dichiarazione da parte del committente sia pubblico che privato;
2. Dichiarazione di aver trattato almeno 40.000 referenze tra specialità medicinali, OTC, parafarmaco, ecc. Tale requisito è richiesto per assicurare il tempestivo rifornimento ed i servizi collegati secondo i termini e le modalità indicati nel capitolato speciale d'appalto.
3. Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2008 o successiva, in corso di validità, riferito all'oggetto del presente appalto.

### **Costi della sicurezza da interferenza**

L'analisi svolta al fine di individuare le possibili interferenze, cioè eventuali contatti rischiosi tra il personale di AMES SpA e quello dell'aggiudicatario nell'ambito dell'appalto, ha evidenziato come le prestazioni di cui trattasi, alla data odierna, non causano sostanzialmente interferenze ai fini ed ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii., da cui discende che non è necessaria la redazione del DUVRI e non ci sono costi della sicurezza da interferenza.